

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ	(4)
บทที่	
1. บทนำ	1
1.1ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	9
1.3 ขอบเขตของการศึกษา	9
1.4 วิธีการศึกษา	10
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา	11
2. ข้อความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับท่าเรือและการประกอบกิจการท่าเรือ	12
2.1 ข้อความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับท่าเรือ	12
2.1.1 ความหมายของท่าเรือ	12
2.1.2 ประเภทของท่าเรือ.....	13
2.1.3 หน้าที่ของท่าเรือเดินทะเล.....	15
2.1.4 องค์กรหรือหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในท่าเรือเดินทะเล	15
2.1.4.1 หน่วยงานของรัฐ	
2.1.4.2 องค์กรภาคเอกชน	
(1) ผู้ให้บริการขนส่งภายในประเทศ	
(2) ผู้ให้บริการขนส่งระหว่างประเทศ	
2.1.4.3 ธุรกิจการให้บริการอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการท่าเรือเดินทะเล	
2.1.5 ปัจจัยแวดล้อมที่มีผลต่อการดำเนินงานท่าเรือเดินทะเล	20
2.2 แนวความคิดเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการท่าเรือเดินทะเล	20
2.2.1 ข้อความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการ.....	20
2.2.2 การกำกับดูแลกิจการท่าเรือเดินทะเล	24

2.2.2.1	การกำกับดูแลก่อนการประกอบกิจการ	
2.2.2.2	การกำกับดูแลขณะประกอบกิจการ	
2.2.2.3	การกำกับดูแลหลังการประกอบกิจการ	
2.2.3	การกำกับดูแลกิจการท่าเรือเดินทะเลในทางรูปแบบ	27
2.2.3.1	การบริหารท่าเรือโดยรัฐ	27
2.2.3.2	การบริหารท่าเรือโดยเทศบาลเมือง	28
2.2.3.3	การบริหารท่าเรือโดยการท่าเรือ	28
2.2.3.4	การบริหารท่าเรือโดยเอกชน	31
3.	หลักเกณฑ์การควบคุมกำกับดูแลการประกอบกิจการท่าเรือ	
	ในกฎหมายต่างประเทศ	33
3.1	กฎหมายว่าด้วยกิจการท่าเรือแห่งประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ค.ศ. 2003	
	(Port Law of the People's Republic of China, 2003 : PRC 2003)	33
3.1.1	บทนำ	33
3.1.2	ขอบเขตการใช้บังคับ	35
3.1.3	บทนิยามศัพท์	35
3.1.4	บทบัญญัติว่าด้วยการวางแผนและการก่อสร้างท่าเรือ	36
3.1.4.1	การวางแผนและการก่อสร้างท่าเรือ	
3.1.4.2	ผู้จัดทำ กระบวนการจัดทำและการมีผลใช้บังคับของแผนท่าเรือ	
3.1.4.3	การก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในท่าเรือ	
3.1.4.4	การใช้งานเมื่อท่าเรือเสร็จสมบูรณ์	
3.1.5	บทบัญญัติว่าด้วยการประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล	44
3.1.5.1	คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล	
3.1.5.2	ขั้นตอนหรือกระบวนการในการขออนุญาตประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล	
3.1.5.3	หน้าที่ของผู้ประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล	
3.1.5.4	การตรวจนับสินค้าหรือของที่ท่าเรือ	
3.1.6	บทบัญญัติว่าด้วยความปลอดภัยของท่าเรือและการกำกับดูแลกิจการ	
	ท่าเรือเดินทะเล	50
3.1.6.1	แผนเผชิญเหตุ	
3.1.6.2	การควบคุมดูแลการเคลื่อนย้ายสินค้าอันตราย	

3.1.6.3 การควบคุมดูแลการต่อเติม การรื้อถอนสิ่งก่อสร้างใด ๆ อันมีผลกระทบต่อความปลอดภัยของท่าเรือ	
3.1.6.4 การควบคุมดูแลในเรื่องความแออัดของท่าเรือ	
3.1.6.5 เหตุในการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล	
3.1.7 ข้อบังคับหรือกฎบัตรของการท่าเรือ	61
3.1.8 บทบัญญัติว่าด้วยความรับผิด	63
3.1.8.1 กรณีที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติเกี่ยวกับการสร้างท่าเรือ หรือสิ่งอำนวยความสะดวก ความสะดวกอื่น ๆ ในท่าเรือ	
3.1.8.2 กรณีที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติเกี่ยวกับความปลอดภัยในท่าเรือ	
3.1.8.3 กรณีที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดการท่าเรือและ กรณีการตรวจนับสินค้า	
3.1.8.4 กรณีที่การทำเรือหรือเจ้าหน้าที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติที่กำหนดไว้	
3.1.8.5 กรณีที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติในกรณีอื่น	
3.2 กฎหมายว่าด้วยการท่าเรือแห่งประเทศไทย ค.ศ. 2005	71
(The National Ports Act 2005)	
3.2.1 บทนำ	71
3.2.2 ขอบเขตการใช้บังคับ	72
3.2.3 วัตถุประสงค์	72
3.2.4 บทบัญญัติว่าด้วยการก่อตั้งและการดำเนินงานของการท่าเรือ	73
3.2.4.1 วัตถุประสงค์ของการท่าเรือ	
3.2.4.2 คณะกรรมการการท่าเรือ	
3.2.4.3 หน้าที่ของการท่าเรือ	
3.2.4.4 ท่าเรือภายใต้อำนาจของการท่าเรือ	
3.2.4.5 ความรับผิดของการท่าเรือ	
3.2.5 บทนิยามศัพท์	83
3.2.6 บทบัญญัติว่าด้วยการประกอบกิจการท่าเรือ	86
3.2.6.1 ผู้มีสิทธิประกอบกิจการท่าเรือ	
3.2.6.2 คุณสมบัติของผู้ประกอบกิจการท่าเรือ	
3.2.6.3 ขั้นตอนหรือกระบวนการในการขออนุญาตประกอบกิจการท่าเรือ	

3.2.6.4	รายละเอียดของใบอนุญาต	
3.2.6.5	ระยะเวลาในการให้ใบอนุญาตประกอบกิจการ	
3.2.6.6	การโอนใบอนุญาตประกอบกิจการท่าเรือ	
3.2.6.7	หน้าที่ของผู้ประกอบกิจการท่าเรือ	
3.2.6.8	การระงับใช้ใบอนุญาตชั่วคราวหรือการเพิกถอนใบอนุญาต	
3.2.6.9	การออกคำสั่งที่มีผลกระทบต่อผู้ได้รับอนุญาตและบุคคลอื่น	
3.2.6.10	การตรวจสอบการประกอบกิจการท่าเรือ	
3.2.6.11	บทบัญญัติว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมของการท่าเรือ	
3.2.6.12	การปิดท่าเรือ (Closure of port)	
3.2.6.13	บทกำหนดโทษ	
3.2.7	บทบัญญัติว่าด้วยองค์กรกำกับดูแลการประกอบกิจการท่าเรือ.....	108
3.2.7.1	การก่อตั้งองค์กรกำกับดูแลการประกอบกิจการท่าเรือ	
3.2.7.2	การแต่งตั้งและการให้ความเห็นชอบในการตั้งกรรมการของ องค์กรกำกับดูแลการประกอบกิจการท่าเรือ	
3.2.7.3	การทำคำตัดสินของคณะกรรมการกำกับดูแลและการตรวจสอบ การทำงานขององค์กรกำกับดูแลการประกอบกิจการท่าเรือ	
3.2.7.4	กระบวนการอุทธรณ์และการรับฟังข้อมูล	
3.2.7.5	การยุบหรือการเลิกขององค์กรกำกับดูแลการประกอบกิจการท่าเรือ	
3.2.8	บทบัญญัติว่าด้วยการวางแผน การก่อสร้าง การพัฒนาและ การบำรุงรักษาท่าเรือ	119
3.2.9	บทบัญญัติว่าด้วยการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม.....	120
3.2.10	บทเฉพาะกาล	120
3.3	กฎหมายว่าด้วยองค์การพาณิชยนาวีและท่าเรือแห่งสิงคโปร์ ค.ศ. 1997	122
	(Maritime and Port Authority of Singapore Act 1997 : MPA 1997)	
3.3.1	บทนำ	122
3.3.2	การก่อตั้งและการดำเนินงานของการท่าเรือ	127
3.3.2.1	อำนาจหน้าที่และบทบาทของการท่าเรือ	
3.3.2.2	อำนาจของรัฐมนตรีในการกำกับดูแลการประกอบกิจการท่าเรือ	
3.3.3	การประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล	136

3.3.3.1	ขั้นตอน กระบวนการในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการ ท่าเรือเดินทะเล	
3.3.3.2	เงื่อนไขในใบอนุญาตประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล	
3.3.3.3	การเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในใบอนุญาตประกอบกิจการ ท่าเรือเดินทะเล	
3.3.3.4	การโอนใบอนุญาตประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล	
3.3.3.5	การระงับหรือการยกเลิกใบอนุญาตประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล	
3.3.3.6	หน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล	
3.3.3.7	คำสั่งที่มีผลกระทบต่อใบอนุญาตประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล	
3.3.4	บทบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบของการท่าเรือ	141
3.3.4.1	ข้อยกเว้นความรับผิดชอบของการท่าเรือ	
3.3.4.2	ข้อจำกัดความรับผิดชอบของการท่าเรือสำหรับความสูญเสีย หรือเสียหายที่เกิดขึ้นแก่เรือ หรือบนเรือ	
3.3.5	บทเฉพาะกาล	143
4.	วิเคราะห์แนวทางการมีกฎหมายว่าด้วยการกำกับดูแลกิจการท่าเรือเดินทะเล ของประเทศไทย	144
4.1	กฎหมายว่าด้วยการกำกับดูแลกิจการท่าเรือเดินทะเลของประเทศไทย	144
	- ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58	
4.2	สภาพปัญหาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการกำกับดูแลกิจการท่าเรือเดินทะเล ของประเทศไทย	150
4.3	กฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการท่าเรือเดินทะเลของไทยในอนาคต	154
4.3.1	ร่างพระราชบัญญัติกิจการท่าเรือเดินทะเล พ.ศ.	155
4.3.1.1	ขอบเขตและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกิจการ ท่าเรือเดินทะเล พ.ศ.	
4.3.1.2	บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติกิจการท่าเรือเดินทะเล พ.ศ.	
	(1) บทนิยามศัพท์	
	(2) ผู้มีสิทธิจะเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล	
	(3) คุณสมบัติของผู้ประกอบกิจการท่าเรือ	
	(4) ขั้นตอนหรือกระบวนการในการยื่นขอใบอนุญาตประกอบ	

กิจการท่าเรือเดินทะเล

- (5) เงื่อนไขเกี่ยวกับการอนุญาตให้ประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล
- (6) ระยะเวลาในการพิจารณาคำร้องขออนุญาตประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล
- (7) ระยะเวลาในการให้อนุญาตประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล
- (8) หน้าที่ของผู้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล
- (9) การห้ามโอนใบอนุญาต
- (10) การระงับหรือการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเล
- (11) การกำหนดอัตราค่าบริการ
- (12) การบอกเลิกกิจการท่าเรือเดินทะเล
- (13) การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่
- (14) การอุทธรณ์คำสั่งของรัฐมนตรีที่ไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการท่าเรือหรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต
- (15) การอุทธรณ์คำสั่งระงับการประกอบกิจการท่าเรือเดินทะเลหรือคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต
- (16) บทกำหนดโทษ
- (17) บทเฉพาะกาล

4.3.2 ร่างพระราชบัญญัติบริหารการขนส่ง พ.ศ. 181

4.3.2.1 ความจำเป็นของร่างพระราชบัญญัติบริหารการขนส่ง พ.ศ.

4.3.2.2 ขอบเขตและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบริหาร

การขนส่ง พ.ศ.

4.3.2.3 บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติบริหารการขนส่ง พ.ศ.

(1) บทนิยามศัพท์

(2) คณะกรรมการนโยบายการขนส่งแห่งชาติ

2.1) การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการขนส่งแห่งชาติ

2.2) การดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการนโยบายการขนส่งแห่งชาติ

2.3) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการขนส่งแห่งชาติ

- 2.4) การประชุมของคณะกรรมการนโยบายการขนส่งแห่งชาติ
- (3) คณะกรรมการกำกับการบริหารนโยบาย
 - (4) อำนาจรัฐมนตรี
 - (5) คณะกรรมการกำกับการดูแลการขนส่งทางน้ำ
 - 5.1) การแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการดูแลการขนส่งทางน้ำ
 - 5.2) การดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของ
คณะกรรมการกำกับการดูแลการขนส่งทางน้ำ
 - 5.3) การประชุมของคณะกรรมการกำกับการดูแลการขนส่งทางน้ำ
 - 5.4) อำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการดูแลการขนส่งทางน้ำ
 - (6) วิเคราะห์เปรียบเทียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งทางน้ำ
และผลกระทบ
 - 6.1) การบริหารนโยบาย
 - (1) พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย
พระพุทธศักราช 2456
 - (2) พระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช 2481
 - (3) พระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494
 - (4) พระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. 2521
 - (5) พระราชบัญญัติป้องกันเรือโดนกัน พ.ศ. 2522
 - (6) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58
 - 6.2) การกำกับการดูแลด้านความปลอดภัย
 - (1) พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย
พระพุทธศักราช 2456
 - (2) พระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช 2481
 - (3) พระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494
 - (4) พระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. 2521
 - (5) พระราชบัญญัติป้องกันเรือโดนกัน พ.ศ. 2522
 - (6) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58

6.3) การกำกับดูแลด้านการประกอบกิจการ

- (1) พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย
พระพุทธศักราช 2456
- (2) พระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช 2481
- (3) พระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494
- (4) พระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. 2521
- (5) พระราชบัญญัติป้องกันเรือโดนกัน พ.ศ. 2522
- (6) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58
- (7) การประกอบกิจการขนส่งซึ่งมีลักษณะเป็นพันธะในการให้บริการสาธารณะ และการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการจัดให้มีหรือประกอบกิจการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่ง
- (8) อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการในการให้บริการสาธารณะ และการจัดให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดให้มีหรือประกอบกิจการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่ง
- (9) รายละเอียดในสัญญาการให้บริการสาธารณะและการจัดให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดให้มีหรือประกอบกิจการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่ง
- (10) วิธีการการจัดให้มีการให้บริการสาธารณะและการจัดให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดให้มีหรือประกอบกิจการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่ง
- (11) บทบัญญัติเกี่ยวกับขั้นตอน กระบวนการในการจดทะเบียนหรือการออกไปอนุญาต
- (12) ขั้นตอน วิธีการในการจดทะเบียนหรือการออกไปอนุญาต
- (13) ระยะเวลาของทะเบียนหรือใบอนุญาตประกอบกิจการขนส่งทางน้ำ
- (14) กรณีไปทะเบียนหรือใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ
- (15) การเพิกถอนไปทะเบียนหรือใบอนุญาตประกอบกิจการขนส่งทางน้ำ
- (16) อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่

(17) บทกำหนดโทษ

5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	229
บรรณานุกรม.....	237
ภาคผนวก.....	240