

สารบัญ

| | หน้า |
|--|------|
| บทคัดย่อ..... | (1) |
| บทสรุป..... | (5) |
| กิตติกรรมประกาศ..... | (24) |
| บทที่ | |
| 1. บทนำ..... | 1 |
| ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... | 1 |
| วัตถุประสงค์ของการศึกษา..... | 5 |
| ขอบเขตของการศึกษา..... | 5 |
| สมมุติฐานของการศึกษา..... | 6 |
| วิธีการศึกษา..... | 7 |
| ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ..... | 8 |
| 2. ระบบวิธีพิจารณาความแพ่ง..... | 9 |
| 1. รูปแบบของระบบวิธีพิจารณาความแพ่ง..... | 9 |
| 1.1 ระบบ Civil Law..... | 9 |
| 1.2 ระบบ Common Law..... | 19 |

| | |
|---|----|
| 2. พัฒนาการของระบบวิธีพิจารณาความแพ่งจากแบบเอกชนสู่แนวคิดแบบรัฐสวัสดิการ..... | 27 |
| 3. หลักทั่วไปของระบบวิธีพิจารณาความแพ่ง..... | 33 |
| 3.1 บทบาทของศาลในการค้นหาความจริงในกระบวนการพิจารณา..... | 33 |
| 3.1.1 ระบบวิธีพิจารณาที่ผู้พิพากษามีบทบาทเชิงรุก (Active Role)..... | 34 |
| 3.1.2 ระบบวิธีพิจารณาที่ผู้พิพากษามีบทบาทเชิงรับ (Passive Role)..... | 36 |
| 3.2 หลักความเป็นอิสระและความเป็นกลางของผู้พิพากษา..... | 39 |
| 3.3 หลักความรับผิดชอบของผู้พิพากษา..... | 48 |
| 3.4 หลักความประสงค์ของคู่ความ..... | 59 |
| 3.5 หลักการได้รับฟังหรือหลักฟังความสองฝ่าย..... | 63 |
| 3.6 หลักการพิจารณาโดยเปิดเผย..... | 64 |
| 3.7 หลักความไม่เปลี่ยนแปลงของรูปคดี..... | 65 |
| 3. มาตรฐานสากลของระบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง..... | 67 |
| 1. การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม..... | 67 |
| 1.1 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน..... | 68 |
| 1.2 อนุสัญญายุโรปว่าด้วยสิทธิมนุษยชน..... | 70 |
| 1.3 รัฐธรรมนูญ..... | 77 |
| 1.4 กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง..... | 79 |
| 2. มาตรฐานสากลของระบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง 3 มิติ..... | 83 |
| 2.1 มิติด้านความเป็นธรรมในการค้นหาความจริง..... | 86 |
| 2.1.1 ระบบกฎหมายในการค้นหาความจริง..... | 87 |
| 2.1.2 แนวปฏิบัติของศาลในกระบวนการพิจารณา..... | 89 |
| 2.1.3 ลักษณะของระบบวิธีพิจารณาความ..... | 89 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 2.2 | มติด้านการเป็นกระบวนการพิจารณาที่ใช้ระยะเวลาอย่างเหมาะสม..... | 90 |
| 2.2.1 | ระยะเวลาในการพิจารณาพิพากษาคดีของศาล..... | 91 |
| 2.2.2 | ระยะเวลาในการบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล..... | 92 |
| 2.3 | มติด้านค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมในการเข้าถึงความยุติธรรม..... | 93 |
| 2.3.1 | ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี..... | 94 |
| 2.3.2 | ความช่วยเหลือทางกฎหมาย..... | 95 |
| 4. | การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งของประเทศไทย..... | 98 |
| 1. | ระบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งของศาลยุติธรรม..... | 98 |
| 1.1 | ระบบศาลยุติธรรม..... | 99 |
| 1.1.1 | ศาลชั้นต้น..... | 99 |
| 1.1.2 | ศาลอุทธรณ์..... | 100 |
| 1.1.3 | ศาลฎีกา..... | 101 |
| 1.2 | ระบบวิธีพิจารณาคดีแพ่งประเภทต่างๆ ของศาลยุติธรรม..... | 101 |
| 1.2.1 | ระบบวิธีพิจารณาคดีแพ่งทั่วไป..... | 101 |
| 1.2.1.1 | คดีแพ่งสามัญ..... | 101 |
| 1.2.1.2 | คดีแพ่งวิสามัญ..... | 104 |
| 1.2.2 | ระบบวิธีพิจารณาคดีแพ่งที่เป็นคดีชำนาญพิเศษ..... | 106 |
| 1.2.2.1 | คดีแรงงาน..... | 106 |
| 1.2.2.2 | คดีภาษีอากร..... | 108 |
| 1.2.2.3 | คดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ..... | 109 |
| 1.2.2.4 | คดีล้มละลาย..... | 111 |
| 1.2.3 | ระบบวิธีพิจารณาคดีแพ่งที่เป็นคดีพิเศษ..... | 111 |
| | คดีเยาวชนและครอบครัว..... | 111 |

| | |
|--|-----|
| 1.2.4 ระบบวิธีพิจารณาคดีแพ่งที่เป็นคดีผู้บริโภค..... | 112 |
| 1.3 ระบบการอุทธรณ์ฎีกา..... | 115 |
| 1.3.1 ระบบสิทธิในการอุทธรณ์ฎีกา..... | 118 |
| 1.3.2 ระบบอนุญาตให้อุทธรณ์ฎีกา..... | 118 |
| 2. การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งของประเทศไทย..... | 122 |
| 2.1 ช่วงก่อนการจัดทำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง..... | 122 |
| 2.1.1 สมัยสุโขทัย..... | 122 |
| 2.1.2 สมัยอยุธยา..... | 126 |
| 2.1.3 สมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้นก่อนได้รับอิทธิพลจากตะวันตก..... | 132 |
| 2.1.4 สมัยการปฏิรูประบบกฎหมายและการศาลในสมัยรัชกาลที่ 5..... | 136 |
| 2.2 ช่วงการจัดทำและการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา | |
| ความแพ่งจนถึงปัจจุบัน..... | 152 |
| 2.2.1 ช่วงการจัดทำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง..... | 152 |
| 2.2.2 ช่วงการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง | |
| จนถึงปัจจุบัน..... | 169 |
| 5. การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งในต่างประเทศ..... | 191 |
| 1. การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งระดับประเทศ..... | 191 |
| 1.1 ประเทศอังกฤษ..... | 191 |
| 1.1.1 ระบบศาลยุติธรรมอังกฤษ..... | 191 |
| 1.1.2 ระบบวิธีพิจารณาคดีแพ่งของศาลยุติธรรมอังกฤษ..... | 197 |
| 1.1.3 การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งของอังกฤษ..... | 201 |
| 1.2 ประเทศเยอรมนี..... | 212 |
| 1.2.1 ระบบศาลยุติธรรมเยอรมนี..... | 212 |

| | |
|--|-----|
| 1.2.2 ระบบวิธีพิจารณาคดีแพ่งของศาลยุติธรรมเยอรมนี..... | 214 |
| 1.2.3 การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งของเยอรมนี..... | 217 |
| 1.3 ประเทศฝรั่งเศส..... | 226 |
| 1.3.1 ระบบศาลยุติธรรมฝรั่งเศส..... | 226 |
| 1.3.2 ระบบวิธีพิจารณาคดีแพ่งของศาลยุติธรรมฝรั่งเศส..... | 230 |
| 1.3.3 การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งของฝรั่งเศส..... | 234 |
| 1.4 ประเทศญี่ปุ่น..... | 250 |
| 1.4.1 ระบบศาลยุติธรรมญี่ปุ่น..... | 250 |
| 1.4.2 ระบบวิธีพิจารณาคดีแพ่งของศาลยุติธรรมญี่ปุ่น..... | 251 |
| 1.4.3 การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งของญี่ปุ่น..... | 255 |
| 2. การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งระดับระหว่างประเทศ..... | 261 |
| 2.1 สภาแห่งยุโรป (Council of Europe) | 261 |
| 2.1.1 ประวัติความเป็นมาของสภาแห่งยุโรป | 261 |
| 2.1.2 การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งของสภาแห่งยุโรป | 264 |
| 2.2 สหภาพยุโรป (The European Union/EU) | 273 |
| 2.2.1 ประวัติความเป็นมาของสหภาพยุโรป | 273 |
| 2.2.2 การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งของสหภาพยุโรป | 277 |
| 2.3 สถาบันกฎหมายอเมริกันและสถาบันระหว่างประเทศเพื่อความเป็นอันหนึ่ง อันเดียวกันของกฎหมายเอกชน/ ALI-Unidroit | 283 |
| 2.3.1 ประวัติความเป็นมาของ ALI-Unidroit | 283 |
| 2.3.2 การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งของ ALI-Unidroit | 286 |
| 6. การปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมทางแพ่งของประเทศไทยสู่มาตรฐานสากล..... | 307 |
| 1. ปัญหามิติด้านความเป็นธรรมในการค้นหาความจริง..... | 308 |

| | |
|--|-----|
| 1.1 ระบบกฎหมายในการค้นหาความจริง..... | 308 |
| ความสับสนในระบบกฎหมายในการค้นหาความจริง..... | 308 |
| 1.2 แนวปฏิบัติของศาลในกระบวนการพิจารณา..... | 317 |
| แนวปฏิบัติของศาลในกระบวนการพิจารณาที่ไม่สอดคล้องกับระบบกฎหมาย ในการค้นหาความจริง..... | 317 |
| 1.3 ลักษณะของระบบกระบวนการพิจารณาความ..... | 319 |
| ระบบวิธีพิจารณาคดีแพ่งที่มีหลากหลายประเภทเกินไปและอยู่ในเขต อำนาจศาลที่แตกต่างกัน รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวกับ กระบวนการพิจารณาโดยไม่ได้ใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง เป็นแกนกลาง..... | 319 |
| 2. ปัญหามิติด้านการเป็นกระบวนการพิจารณาที่ใช้ระยะเวลาอย่างเหมาะสม..... | 320 |
| 2.1 ระยะเวลาในการพิจารณาพิพากษาคดีของศาล..... | 320 |
| 2.1.1 ความล่าช้าในการพิจารณาพิพากษาคดีที่เกิดจากระบบ การอุทธรณ์ฎีกา..... | 320 |
| 2.1. 2 ความล่าช้าในการพิจารณาพิพากษาคดีที่เกิดจากคดีค้าง ในศาลสูง..... | 322 |
| 2.2 ระยะเวลาในการบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล..... | 328 |
| 2.2.1 ความล่าช้าในการบังคับคดีที่เกิดจากการใช้และการตีความ กฎหมาย..... | 328 |
| 2.2.2 ความล่าช้าในการบังคับคดีที่เกิดจากตัวบทบัญญัติกฎหมาย..... | 332 |
| 3. ปัญหามิติด้านค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมในการเข้าถึงความยุติธรรม..... | 340 |
| 3.1 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี..... | 340 |
| การดำเนินคดีมโนสำเนาและคดีไม่มีข้อยุ่งยากที่มีค่าใช้จ่ายสูง..... | 340 |

| | |
|---|-----|
| 3.2 ความช่วยเหลือทางกฎหมาย..... | 341 |
| ผู้ที่ไม่มียศหรือตำแหน่งที่จะเสียค่าธรรมเนียมศาลหรือผู้ที่หากไม่ได้รับยกเว้น ค่าธรรมเนียมศาลจะได้รับความเดือดร้อนเกินสมควรตามประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความแพ่งไม่อาจขอให้ศาลแต่งตั้งทนายความในการฟ้องหรือ ต่อสู้คดีได้..... | 341 |
| 7. สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ..... | 344 |
| บรรณานุกรม..... | 363 |
| ภาคผนวก | |
| ก. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง..... | 388 |
| ข. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอุทธรณ์คดีชั้นอุทธรณ์..... | 390 |
| ค. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและ วิธีพิจารณาคดีแรงงาน พ.ศ.2522..... | 393 |
| ง. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลภาษีอากรและ วิธีพิจารณาคดีภาษีอากร พ.ศ.2528..... | 396 |
| จ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญา และการค้าระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและ การค้าระหว่างประเทศ พ.ศ.2539..... | 399 |
| ฉ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลล้มละลายและ วิธีพิจารณาคดีล้มละลาย พ.ศ.2542..... | 402 |
| ช. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและ วิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ.2553..... | 406 |

| | |
|---|-----|
| ๗. ร่างปรับปรุงแก้ไขประมวลจริยธรรมข้าราชการตุลาการ..... | 409 |
| ประวัติการศึกษา..... | 412 |