



ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขที่รับ..... 6642  
วันที่ 26 มิ.ย. 2561  
เวลา 13.30 น.

ที่ นร ๐๕๐๗/๑๙๑๙๕

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ


สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

  
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)  
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานกระตุ้ม  
วันที่ ๗ (ก) ๒๕๖๑  
วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๑  
เวลา ๑๕.๐๗ น.  
สำนักการประชุม

กลุ่มกรทตทททท  
รับที่ ๕๓๕/๒๒ วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๒๑  
เวลา ๑๓.๕๕ ส่ง...  
สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๓๓ (อมรลักษณ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์ เพื่อให้การอุปถัมภ์และคุ้มครอง  
พระพุทธศาสนาเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ ตีร มาตรา ๑๒  
มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๕ ทวิ มาตรา ๒๐ ทวิ และเพิ่มวรรคเจ็ดของมาตรา ๑๐ และมาตรา ๒๐/๒)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้พระมหากษัตริย์  
ทรงเป็นพุทธมามกะ และทรงเป็นอัครศาสนูปถัมภก และตามโบราณราชประเพณีที่ได้ปฏิบัติ  
สืบทอดกันมาเป็นเวลาช้านานนั้น พระมหากษัตริย์ทรงอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา  
รวมทั้งทรงทำนุบำรุงสั่งสมมณฑลให้เจริญมั่นคงเป็นไปตามแบบแผนอันเรียบร้อยตลอดมา  
เพื่อให้พระพุทธศาสนารุ่งเรืองถาวรเป็นที่เลื่อมใสศรัทธาแก่พุทธศาสนิกชน ซึ่งจะก่อให้เกิด  
การประพฤติปฏิบัติที่ดีงาม มีความร่มเย็นผาสุกแก่ประชาชนและเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติ  
สมควรบัญญัติกฎหมายให้เป็นการสืบทอดและธำรงรักษาไว้ซึ่งพระราชอำนาจตามโบราณราชประเพณี  
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
คณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ ตีรี้ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ตีรี้ เพื่อให้การอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา ตลอดจนการดูแล  
การปกครองคณะสงฆ์เป็นไปเพื่อส่งเสริมการเผยแผ่หลักธรรมของพระพุทธศาสนาให้เกิดการพัฒนาจิตใจ  
และปัญญา และมีการรักษาพระธรรมวินัยของคณะสงฆ์ให้เป็นไปอย่างถูกต้องดีงามโดยเคร่งครัด เป็นที่  
เลื่อมใสศรัทธาแก่พุทธศาสนิกชนทั่วไป พระมหากษัตริย์จึงทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการแต่งตั้ง  
สถาปนา และถอดถอนสมณศักดิ์ของพระภิกษุในคณะสงฆ์ และแต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคม  
ตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคเจ็ดของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์  
พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

“ความในมาตรานี้ไม่กระทบกระเทือนพระราชอำนาจที่จะทรงพระกรุณาโปรด  
หรือมีพระราชวินิจฉัยให้ปฏิบัติเป็นประการอื่น”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒ มหาเถรสมาคมประกอบด้วยสมเด็จพระสังฆราช ซึ่งทรงดำรงตำแหน่งประธานกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นอีกไม่เกินยี่สิบรูป ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากสมเด็จพระราชาคณะ พระราชาคณะ หรือพระภิกษุซึ่งมีพรรษาอันสมควร และมีจริยวัตรในพระธรรมวินัยที่เหมาะสมแก่การปกครองคณะสงฆ์

การแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง และการดำเนินการตามมาตรา ๑๕ (๔) และวรรคสอง ให้เป็นไปตามพระราชอัธยาศัย โดยจะทรงปรึกษาราชการกับสมเด็จพระสังฆราชก่อนก็ได้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ กรรมการมหาเถรสมาคมซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง อยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๔ กรรมการมหาเถรสมาคมซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) มรณภาพ
- (๒) พ้นจากความเป็นพระภิกษุ
- (๓) ลาออก
- (๔) พระมหากษัตริย์มีพระบรมราชโองการให้ออก

ในกรณีที่กรรมการมหาเถรสมาคมพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ พระมหากษัตริย์อาจทรงแต่งตั้งพระภิกษุตามมาตรา ๑๒ รูปใดรูปหนึ่งเป็นกรรมการแทน

กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามความในวรรคสองให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ทวิ พระบรมราชโองการตามมาตรา ๑๐ วรรคเจ็ด การแต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคมตามมาตรา ๑๒ และการให้กรรมการมหาเถรสมาคมพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๕ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐/๑ เพื่อประโยชน์แก่การปกครองคณะสงฆ์ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ให้มีเจ้าคณะใหญ่ปฏิบัติหน้าที่ในเขตปกครองคณะสงฆ์

ภายใต้บังคับมาตรา ๒๐/๒ การแต่งตั้งและการกำหนดอำนาจหน้าที่เจ้าคณะใหญ่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎหมายธรรมนูญพระสงฆ์

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕

“มาตรา ๒๐/๒ การแต่งตั้งและถอดถอนเจ้าคณะใหญ่และเจ้าคณะภาค หากมีพระราชดำริเป็นประการใด ให้ดำเนินการไปตามพระราชดำรินั้น

สำหรับการแต่งตั้งและถอดถอนพระภิกษุผู้ดำรงตำแหน่งปกครองคณะสงฆ์ตำแหน่งอื่น ให้ดำเนินการไปตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่จะมีพระราชดำริเป็นประการอื่น”

มาตรา ๑๑ ให้กรรมการมหาเถรสมาคมซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไป จนกว่าพระมหากษัตริย์จะทรงแต่งตั้งกรรมการ มหาเถรสมาคมขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**  
**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงเป็นพุทธมามกะ และทรงเป็นอัครศาสนูปถัมภก และตามโบราณราชประเพณีที่ได้ปฏิบัติสืบต่อกันมาเป็นเวลาช้านานนั้น พระมหากษัตริย์ทรงอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา รวมทั้งทรงทำนุบำรุงสั่งสมมณฑลให้เจริญ มั่นคงเป็นไปตามแบบแผนอันเรียบร้อยตลอดมาเพื่อให้พระพุทธรศาสนารุ่งเรืองถาวรเป็นที่เลื่อมใส ศรัทธาแก่พุทธศาสนิกชน ซึ่งจะก่อให้เกิดการประพฤติปฏิบัติที่ดีงาม มีความร่มเย็นผาสุกแก่ ประชาชนและเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติ สมควรบัญญัติกฎหมายให้เป็นการสืบทอดและธำรง รักษาไว้ซึ่งพระราชอำนาจตามโบราณราชประเพณี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ดังต่อไปนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในแต่งตั้งกรรมการ มหาเถรสมาคม เพื่อให้การดูแลการปกครองคณะสงฆ์เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เจริญมั่นคง และสอดคล้องกับโบราณราชประเพณีที่ได้ปฏิบัติสืบต่อกันมาเป็นเวลาช้านาน ซึ่งจะเป็นผลให้เกิด ความเลื่อมใสศรัทธาแก่พุทธศาสนิกชนทั่วไป (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ ตี)

๒.๒ เพิ่มบทบัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจที่จะทรงพระกรุณาโปรด หรือมีพระราชวินิจฉัยเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราช (เพิ่มวรรคเจ็ดของมาตรา ๑๐)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ การแต่งตั้ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ มหาเถรสมาคม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๕ ทวิ)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและถอดถอนเจ้าคณะใหญ่ และเจ้าคณะภาค รวมทั้งการแต่งตั้งและถอดถอนพระภิกษุผู้ดำรงตำแหน่งปกครองคณะสงฆ์ตำแหน่งอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ ทวิ และเพิ่มมาตรา ๒๐/๑ และมาตรา ๒๐/๒)

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ แต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ ทวิ)

๒.๖ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการดำรงตำแหน่งของกรรมการมหาเถรสมาคม ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคมใหม่ตามร่างพระราชบัญญัตินี้

### ๓. การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความจำเป็นที่จะต้องตราขึ้นเพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดให้พระมหากษัตริย์ทรงเป็นพุทธมามกะและทรงเป็นอัครศาสนูปถัมภก ประกอบกับพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมแก่กาลสมัย อีกทั้งกรรมการมหาเถรสมาคมผู้ดำรงตำแหน่งสมเด็จพระราชาคณะมักเป็นผู้เจริญพรชาຍุกาล ทำให้มีปัญหาเรื่องสุขภาพเนื่องจากชราภาพ บางครั้งจึงมีความจำเป็นต้องลาการประชุมติดต่อกันเป็นระยะเวลาานาน นอกจากนั้น กรรมการบางรูปในขณะนี้ต้องคดีอาญาหรือมีข้อกล่าวหาจนต้องพ้นจากตำแหน่ง จึงไม่ตั้งอยู่ในที่ศรัทธาเลื่อมใสของพุทธศาสนิกชน สมควรมีการปรับปรุงแก้ไขที่มาและองค์ประกอบของมหาเถรสมาคมเพื่อให้ได้พระภิกษุผู้มีพรชาຍอันสมควรและมีจริยวัตรในพระธรรมวินัยที่งดงามเหมาะสมแก่การปกครองคณะสงฆ์มาเป็นกรรมการในมหาเถรสมาคม

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมาย โดยมีผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายโดยตรง คือ คณะสงฆ์ โดยผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นมีลักษณะในเชิงบวก กล่าวคือ การปรับปรุงองค์ประกอบของมหาเถรสมาคมจะก่อให้เกิดความเลื่อมใสศรัทธาจากพุทธศาสนิกชนโดยทั่วไป และการปกครองคณะสงฆ์เกิดความเรียบร้อยและมีความเหมาะสมตามหลักพระธรรมวินัย ประกอบกับจะมีส่วนช่วยทำให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปสังคมมณฑลให้สามารถดำเนินการได้โดยปราศจากข้อขัดแย้งของสังคม

๓.๓ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชน และได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๕ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการกำหนดโทษอาญา

### ๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... มีหลักการสำคัญเกี่ยวกับการแก้ไขที่มาและองค์ประกอบของมหาเถรสมาคม เพื่อให้ได้พระภิกษุผู้มีพรชาຍอันสมควรและมีจริยวัตรในพระธรรมวินัยที่งดงามเหมาะสมแก่การปกครองคณะสงฆ์มาเป็นกรรมการในมหาเถรสมาคม รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแต่งตั้งและถอดถอนเจ้าคณะใหญ่ เจ้าคณะภาค และตำแหน่งการปกครองคณะสงฆ์ตำแหน่งอื่น เพื่อให้สอดคล้องกับโบราณราชประเพณีที่ได้ปฏิบัติสืบทอดกันมาเป็นเวลาช้านาน ซึ่งจะเป็นผลทำให้การปกครองคณะสงฆ์ในสังคมมณฑลเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเจริญมั่นคง และเกิดความเลื่อมใสศรัทธาของพุทธศาสนิกชนต่อคณะสงฆ์ อันจะนำมาซึ่งความร่มเย็นผาสุกแก่ประชาชนและเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติสืบไป

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ กับร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
 ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕	ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ร่าง                      พระราชบัญญัติ                      คณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..)                      พ.ศ. ....</p> <p>.....                      .....                      .....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย                      คณะสงฆ์</p> <p>.....                      .....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัติมีเรียกว่า "พระราชบัญญัติ                      คณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."</p>	



พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕	ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๕ ตรี พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการแต่งตั้งสถาปนาและถอดถอนสมณศักดิ์ของพระภิกษุในคณะสงฆ์</p> <p>มาตรา ๕ ตรี พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการแต่งตั้งสถาปนาและถอดถอนสมณศักดิ์ของพระภิกษุในคณะสงฆ์</p> <p>มาตรา ๑๐ ในเมื่อไม่มีสมเด็จพระสังฆราช ให้สมเด็จพระราชาคณะผู้มีอาวุโสสูงสุดโดยสมณศักดิ์ เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการมหาเถรสมาคมที่เลือกอยู่เลือกสมเด็จพระราชาคณะรูปหนึ่งผู้มีอาวุโสโดยสมณศักดิ์ รองลงมาตามลำดับและสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราช</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ ตรี แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕ ตรี เพื่อให้การอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา ตลอดจนการดูแลกิจการของพระภิกษุสงฆ์ เป็นไปเพื่อส่งเสริมการเผยแผ่หลักธรรมของพระพุทธศาสนา ให้เกิดการพัฒนาจิตใจและปัญญา และมีการรักษาพระธรรมวินัยของคณะสงฆ์ให้เป็นไปอย่างถูกต้องโดยเคร่งครัด เป็นที่เลื่อมใสศรัทธาแก่พุทธศาสนิกชนทั่วไป พระมหากษัตริย์จึงทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการแต่งตั้ง สถาปนา และถอดถอนสมณศักดิ์ของพระภิกษุในคณะสงฆ์ และแต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคมตามพระราชบัญญัตินี้”</p> <p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคเจ็ดของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕</p>	<p>เพื่อให้การดูแลการปกครองคณะสงฆ์เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เจริญมั่นคง และสอดคล้องกับโบราณราชประเพณีที่ได้ปฏิบัติสืบต่อกันมาเป็นเวลายาวนาน ซึ่งจะจะเป็นผลให้เกิดความเลื่อมใสศรัทธาแก่พุทธศาสนิกชนทั่วไป</p>

<p>พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕</p> <p>ในเมื่อสมเด็จพระสังฆราชไม่ประทับอยู่ในราชอาณาจักรหรือไม่อาจทรงปฏิบัติหน้าที่ได้ สมเด็จพระสังฆราชจะได้ทรงแต่งตั้งให้สมเด็จพระราชาคณะรูปใดรูปหนึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนในกรณีที่สมเด็จพระสังฆราชขามีได้ทรงแต่งตั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนตามวรรคสาม หรือสมเด็จพระราชาคณะซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่แทนสมเด็จพระสังฆราชไม่อาจปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราชได้ ให้นำความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>ในการแต่งตั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราชตามมาตรานี้ ถ้าสมเด็จพระสังฆราชทรงเห็นเป็นการสมควรสำหรับกรณีที่มีเหตุตามวรรคสาม หรือกรณีการมหาเถรสมาคมที่เหลืออยู่เห็นเป็นการสมควรสำหรับกรณีที่มีเหตุตามวรรคหนึ่ง วรรคสอง หรือวรรคสี่ อาจพิจารณาเลือกสมเด็จพระราชาคณะหลายรูปที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ เพื่อให้เป็นคณะผู้ปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราชแทนผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หรือแทนการดำเนินการตามวรรคสอง วรรคสาม หรือวรรคสี่แล้วแต่กรณี ได้ และจะให้มีผู้ช่วยหรือที่ปรึกษาในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวด้วยก็ได้ วิธีดำเนินการของคณะผู้ปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราชให้เป็นไปตามที่คณะผู้ปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราชกำหนด</p> <p>เมื่อมีการแต่งตั้งหรือเลือกผู้ปฏิบัติหน้าที่หรือคณะผู้ปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราชตามมาตรานี้แล้ว ให้นำยก รัฐมนตรีว่าความกราบบังคมทูลทูลทราบบฝ่าละอองธุลีพระบาท</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗ ที่บัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงสถาปนาสมเด็จพระสังฆราช จึงสมควรเพิ่มเติมให้พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจที่จะทรงพระกรุณาโปรด หรือมีพระราชวินิจฉัยเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราช</p>
---	--	---

“ความในมาตรานี้ไม่กระทบกระเทือนพระราชอำนาจที่จะทรงพระกรุณาโปรดหรือมีพระราชวินิจฉัยให้ปฏิบัติ เป็นประการอื่น”

พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕	ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๒ มหานครสมาคมประกอบด้วยสมเด็จพระสังฆราชซึ่งทรงดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ โดยตำแหน่ง สมเด็จพระราชาคณะทุกรูปเป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง และพระราชราชาคณะซึ่งสมเด็จพระสังฆราชทรงแต่งตั้งมีจำนวนไม่เกินสิบสองรูปเป็นกรรมการ</p> <p>มาตรา ๑๕ กรรมการมหาเถรสมาคมซึ่งสมเด็จพระสังฆราชทรงแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้</p>	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๒ มหานครสมาคมประกอบด้วยสมเด็จพระสังฆราช ซึ่งทรงดำรงตำแหน่งประธานกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นอีกไม่เกินยี่สิบรูป ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากสมเด็จพระราชาคณะ พระราชาคณะ หรือพระภิกษุซึ่งมีพรรษาอันสมควรและมีจริยวัตรวินัยที่เหมาะสมแก่การปกครองคณะสงฆ์</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง และการดำเนินการตาม มาตรา ๑๕ (๕) และวรรคสอง ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ โดยจะทรงปรึกษาทหาก็หรือกับสมเด็จพระสังฆราชก่อนก็ได้”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๕ กรรมการมหาเถรสมาคมซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้”</p> <p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ตามมาตรา ๑๕ กรรมการมหาเถรสมาคมซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) มรณภาพ (๒) พ้นจากความเป็นพระภิกษุ (๓) ลาออก</p>	<p>เพื่อแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับองค์ประกอบของกรรมการมหาเถรสมาคมที่ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน โดยนอกจากจะแต่งตั้งจากสมเด็จพระราชาคณะ พระราชาคณะ แล้วยังอาจแต่งตั้งพระภิกษุผู้มีพรรษาอันสมควรและมีจริยวัตรในพระธรรมวินัยที่เหมาะสมแก่การปกครองคณะสงฆ์ มาเป็นกรรมการในมหาเถรสมาคม</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชอำนาจในการแต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคม</p>
<p>มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ตามมาตรา ๑๕ กรรมการมหาเถรสมาคมซึ่งสมเด็จพระสังฆราชทรงแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ</p> <p>(๑) มรณภาพ (๒) พ้นจากความเป็นพระภิกษุ (๓) ลาออก</p>	<p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ตามมาตรา ๑๕ กรรมการมหาเถรสมาคมซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) มรณภาพ (๒) พ้นจากความเป็นพระภิกษุ (๓) ลาออก</p>	<p>แก้ไขเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการมหาเถรสมาคม ให้สอดคล้องกับพระราชอำนาจในการแต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคม</p>

พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕	ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕</p> <p>(๔) สมเด็จพระสังฆราชมีพระบัญชาให้ออก ในกรณีที่มีการรวมมหาเถรสมาคมพ้นจากตำแหน่ง ก่อนวาระ สมเด็จพระสังฆราชอาจทรงแต่งตั้งพระราชราชาคณะ รูปใดรูปหนึ่ง เป็นกรรมการแทน กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามความในวรรคก่อน อยู่ในตำแหน่งตามวาระของผู้ซึ่งตนแทน</p> <p>มาตรา ๑๕ ทวิ การแต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคม ตามมาตรา ๑๒ และการให้กรรมการมหาเถรสมาคมพ้นจาก ตำแหน่งตามมาตรา ๑๕ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนาม รับสนองพระบัญชาสมเด็จพระสังฆราช</p> <p>มาตรา ๒๐ ทวิ เพื่อประโยชน์แก่การปกครอง คณะสงฆ์ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ให้มีเจ้าคณะใหญ่ปฏิบัติ หน้าที่ในเขตปกครองคณะสงฆ์ การแต่งตั้งและกรกำหนดอำนาจหน้าที่เจ้าคณะใหญ่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎมหาเถร สมาคม</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>(๔) พระมหากษัตริย์มีพระบรมราชโองการให้ออก ในกรณีที่มีการรวมมหาเถรสมาคมพ้นจากตำแหน่ง ก่อนวาระ พระมหากษัตริย์อาจทรงแต่งตั้งพระภิกษุตามมาตรา ๑๒ รูปใดรูปหนึ่งเป็นกรรมการแทน กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามความในวรรคสองให้อยู่ใน ตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน”</p> <p>มาตรา ๘ ให้อยกเลิกความในมาตรา ๑๕ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“มาตรา ๑๕ ทวิ พระบรมราชโองการตามมาตรา ๑๐ วรรคเจ็ด การแต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคมตามมาตรา ๑๒ และการให้กรรมการมหาเถรสมาคมพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๕ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ”</p> <p>มาตรา ๙ ให้อยกเลิกความในมาตรา ๒๐ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“มาตรา ๒๐/๑ เพื่อประโยชน์แก่การปกครอง คณะสงฆ์ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ให้มีเจ้าคณะใหญ่ปฏิบัติ หน้าที่ในเขตปกครองคณะสงฆ์ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๐/๒ การแต่งตั้งและ การกำหนดอำนาจหน้าที่เจ้าคณะใหญ่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎมหาเถรสมาคม”</p>	<p>เพื่อให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับสนองพระบรม ราชโองการในการโปรดให้แต่งตั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่ที่สมเด็จพระ พระสังฆราชและแต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคม</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชอำนาจในการ มีพระราชดำริในการการการแต่งตั้งและถอดถอน เจ้าคณะใหญ่และเจ้าคณะภาค หรือพระภิกษุผู้ดำรง ตำแหน่งปกครองคณะสงฆ์ตำแหน่งอื่น</p>

พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕	<p>ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕</p> <p>“มาตรา ๒๐/๒ การแต่งตั้งและถอดถอนเจ้าคณะใหญ่ และเจ้าคณะภาค หากมีพระราชดำริเป็นประการใด ให้ดำเนินการไปตามพระราชดำรินั้น</p> <p>สำหรับการแต่งตั้งและถอดถอนพระภิกษุผู้ดำรงตำแหน่งปกครองคณะสงฆ์ตำแหน่งอื่น ให้ดำเนินการไปตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่จะมีพระราชดำริเป็นประการอื่น”</p> <p>มาตรา ๑๑ ให้กรรมการมหาเถรสมาคมซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไป จนกว่าพระมหากษัตริย์จะทรงแต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคมขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชาโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>เพื่อให้พระมหากษัตริย์ทรงมีพระราชอำนาจในการมีพระราชดำริในการแต่งตั้งและถอดถอนเจ้าคณะใหญ่และเจ้าคณะภาค หรือพระภิกษุผู้ดำรงตำแหน่งปกครองคณะสงฆ์ตำแหน่งอื่น เพื่อให้การดูแลปกครองคณะสงฆ์ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย</p>

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์เพื่อให้พระมหากษัตริย์ทรงมีพระราชอำนาจดูแลปกครองคณะสงฆ์

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานโดยเฉพาะหมวด ๒ มหาเถรสมาคม ซึ่งกำหนดให้มหาเถรสมาคมเป็นองค์กรสูงสุดในการปกครองคณะสงฆ์ กรรมการมหาเถรสมาคมมี ๒๑ รูป ได้แก่ สมเด็จพระสังฆราชทรงเป็นประธาน สมเด็จพระราชาคณะทุกรูปเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นตามที่สมเด็จพระสังฆราชทรงแต่งตั้งอีกไม่เกิน ๑๒ รูป แต่ในทางปฏิบัติกรรมการบางรูปมีปัญหาเกี่ยวกับความซื่อสัตย์หรือสุขภาพ บางครั้งไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้ดำเนินต่อไปโดยเรียบร้อยสมความมุ่งหมายของกฎหมายได้

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงเป็นพุทธมามกะ และทรงเป็นอัครศาสนูปถัมภก และตามโบราณราชประเพณีที่ได้ปฏิบัติสืบทอดกันมาเป็นเวลาช้านานนั้น พระมหากษัตริย์ทรงอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา รวมทั้งทำนุบำรุงสั่งสมมณฑลให้เจริญมั่นคง เป็นไปตามแบบแผนอันเรียบร้อยตลอดมาเพื่อให้พระพุทธรักษารุ่งเรืองถาวรเป็นที่เลื่อมใสศรัทธาแก่พุทธศาสนิกชน ซึ่งจะก่อให้เกิดการประพฤติปฏิบัติที่ดีงาม มีความร่มเย็นผาสุกแก่ประชาชน และเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ทำให้การปกครองดูแลคณะสงฆ์มีปัญหาในทางปฏิบัติอันไม่อาจนำไปสู่การปฏิรูปการปกครองคณะสงฆ์ในเรื่องอื่น ๆ ได้

#### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง ไม่มีทางเลือกอื่น

#### ๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

การปกครองคณะสงฆ์เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีความชัดเจน

#### ๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

ทำให้เกิดความชัดเจนในการบริหารจัดการคณะสงฆ์

#### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

จะช่วยทำให้มหาเถรสมาคมได้รับความเชื่อมั่นและเชื่อถือจากพุทธศาสนิกชนยิ่งขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

มหาเถรสมาคมสามารถบริหารจัดการคณะสงฆ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องการปกครอง

ดูแลและการตรวจสอบ

- ๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด  
- ไม่มี -

๒. ผู้ทำภารกิจ

- ๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้

เนื่องจากเป็นการบริหารจัดการคณะสงฆ์ ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับภาคเอกชน

- ๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ไม่จำเป็นต้องทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่น เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคณะสงฆ์

โดยตรง

- ๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน มากกว่าหรือไม่

- ไม่ -

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

- ๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง.....

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง.....

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่องการปกครองคณะสงฆ์

- ๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

- ไม่ได้ -

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากมีกฎหมายเฉพาะกำหนดเอาไว้

- ๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากกฎหมายในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับปัญหาที่เกิดขึ้น

- ๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากใช้บังคับกับคณะสงฆ์ทั่วประเทศ

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

- ๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น  
เนื่องจากเป็นการแก้ไขพระราชบัญญัติ
- ๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ  
 ควบคุม                       กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)                       ส่งเสริม  
 ระบบผสม  
 เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว.....
- ๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย
- ๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม  
- ไม่มี -
- ๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร  
คุ้มครองภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร  
- ไม่มี -
- ๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร  
- ไม่มี -
- ๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่  
- ไม่มี -
- ๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร  
- ไม่มี -
- ๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่  
- ไม่มี -
- ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย
- ๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร  
- ไม่มี -
- ๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่  
- ไม่มี -
- ๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี  
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่  
- ไม่มี -
- ๓.๙ มีการอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร  
- ไม่มี -
- ๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด  
- ไม่มี -
- ๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด  
- ไม่มี -
- ๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร  
- ไม่มี -
๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น
- ๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่  
- ไม่มี -



๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

- ไม่มี -

#### ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

คณะสงฆ์

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.....

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก.....

- เชียงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ.....

ด้านสังคม

- เชียงบวก

มหาเถรสมาคมได้รับความเชื่อถือจากพุทธศาสนิกชน และการปกครองคณะสงฆ์เป็นไปอย่างถูกต้องและเรียบร้อยตามหลักพระธรรมวินัย รวมทั้งป้องกันปัญหาการวิ่งเต้นซื้อขายตำแหน่งและแสวงหาผลประโยชน์อันมิชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งจะทำให้พุทธศาสนายังคงเป็นที่ยึดเหนี่ยวจิตใจให้กับบุคคลประพฤติปฏิบัติตามได้อย่างไม่ต้องเคลือบแคลงสงสัยหรือถูกชักจูงไปในทางที่ผิด ทำให้สังคมส่วนรวมเป็นสังคมที่มีความปกติสุขไม่เกิดความขัดแย้งแบ่งฝักแบ่งฝ่ายจากความเชื่อที่ไม่ถูกต้องและบิดเบือนไปจากตามหลักคำสอนของพระศาสดาสมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้า ประกอบกับจะช่วยให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปสามารถดำเนินการได้โดยได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายอย่างแท้จริง

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

คณะสงฆ์และพุทธศาสนิกชน

- เชียงลบ

- ไม่มี -

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

- ไม่มี -

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

- ไม่มี -

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนโดยเฉพาะพุทธศาสนิกชนจะสามารถยึดถือและปฏิบัติตามหลักธรรม

คำสอนได้อย่างถูกต้อง ไม่ถูกชักจูงไปในทางที่ผิด

- ๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด  
สังคมจะเกิดความสงบสุข การปฏิรูปการปกครองคณะสงฆ์สามารถดำเนินการได้
- ๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร  
- ไม่มี -  
สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด  
- ไม่มี -
- ๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคม  
จะได้รับ ได้แก่  
- ไม่มี -
- ๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย  
- ไม่มี -
- ๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน  
และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ  
- ไม่มี -
๖. ความพร้อมของรัฐ
- ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ
- (ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้  
- ไม่มี -
- (ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี  
- ไม่มี -
- (ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย  
- ไม่มี -
- ๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร  
- ไม่มี -
- ๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย  
- ไม่มี -
๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย
- ๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการ  
ดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร  
- ไม่มี -
- ๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร  
- ไม่มี -
- ๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร  
- ไม่มี -

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ นายกรัฐมนตรี  
การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจากเป็นผู้ลงนาม  
รับสนองพระบรมราชโองการ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน  
 เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ  
 มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ  
 ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น  
 มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์  
 ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ  
 มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง  
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

- ไม่มี -

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม  
อย่างไร

- ไม่มี -

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือ มอบ อำนาจ เพื่อให้  
ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

- ไม่มี -

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของ  
กฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

- ไม่มี -

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

- ไม่มี -

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระ  
แก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

- ไม่มี -

## ๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

 มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็นจากพระภิกษุและประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมทั้งได้รับฟังความคิดเห็นในขั้นตอนการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

## ๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

 สำนักงานประมาณ  สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร.  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่.....

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

 ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ ประชาชนทั่วไป องค์กรอื่น ได้แก่.....

## ๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

## ๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

 จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่-

 วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นางสาวจรรวรณ์ เสงตรระกุล)

รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๖๑

## สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑. ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)) ได้นำข้อมูลดังต่อไปนี้มาใช้ในการพิจารณา

๑.๑ ความคิดเห็นของพระภิกษุและประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ (www.krisdika.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นระยะเวลา ๗ วัน และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับหนังสือแสดงความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไป สำนักงานพระสงฆ์และองค์กรเครือข่าย สรุปความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ว่า การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์โดยการกำหนดให้กรรมการมหาเถรสมาคมที่ได้รับการแต่งตั้งจากพระมหากษัตริย์ จะทำให้ได้มาซึ่งพระภิกษุผู้มีความรู้ มีจริยวัตรที่ดีและมีพรราชาที่เหมาะสมได้เข้ามาปกครองดูแลคณะสงฆ์ ลดการเกิดระบบอุปถัมภ์ในหมู่คณะสงฆ์ อีกทั้งจะทำให้การปกครองคณะสงฆ์เป็นไปอย่างคล่องตัว และแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้อย่างทันที่

อย่างไรก็ตาม ควรพิจารณาอย่างรอบคอบด้วยการบัญญัติให้พระมหากษัตริย์เป็นผู้ทรงแต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคมจะเป็นการเพิ่มพระราชภาระแก่พระมหากษัตริย์โดยไม่สมควรหรือไม่ และต้องระมัดระวังไม่ให้นักการเมืองเข้ามาใช้อำนาจในการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการมหาเถรสมาคม เนื่องจากนักการเมืองอาจใช้เป็นเครื่องมือในการแสวงหาผลประโยชน์ทางการเมือง รวมทั้งควรคำนึงถึงหลักพระธรรมวินัยในการแต่งตั้งพระภิกษุผู้มีพรชาน้อยหรือลำดับชั้นของสมณศักดิ์ที่จะได้รับการแต่งตั้งให้มาทำหน้าที่ในการปกครองดูแลคณะสงฆ์

๑.๒ ในการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้รับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมจากผู้แทนสมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก ผู้แทนมหาเถรสมาคม รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ตันยวรรณะ) และผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)

๒. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)) ได้นำความคิดเห็นที่ได้รับข้างต้นทั้งหมดมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว อาจสรุปในส่วนที่เป็นสาระสำคัญได้ดังนี้ กรณีที่มีผู้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จะเป็นการเพิ่มพระราชภาระของพระมหากษัตริย์โดยไม่สมควร นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติที่กำหนดให้พระมหากษัตริย์มีพระราชอำนาจในการแต่งตั้ง สถาปนา และถอดถอนสมณศักดิ์ของพระภิกษุในคณะสงฆ์ รวมถึงการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการมหาเถรสมาคม นั้น เป็นพระราชอำนาจมาแต่โบราณกาลตามโบราณราชประเพณี ซึ่งรัฐธรรมนูญตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน ก็ได้บัญญัติรับรองไว้ว่า พระมหากษัตริย์ทรงเป็นอัครศาสนูปถัมภก กรณีจึงเป็นพระราชอำนาจที่มีอยู่ตามรัฐธรรมนูญ มิใช่พระราชภาระที่กำหนดขึ้นเพิ่มเติมแต่ประการใด ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเข้าใจ ที่ถูกต้องตามโบราณราชประเพณี คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงได้แก้ไขถ้อยคำให้เหมาะสมยิ่งขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามความมุ่งหมายดังกล่าว

สำหรับความคิดเห็นของพระภิกษุและประชาชนทั่วไปที่ให้ความเห็นว่า ไม่ควรให้นักการเมืองมีอำนาจในการแต่งตั้งกรรมการมหาเถรสมาคม เนื่องจากนักการเมืองอาจใช้เป็นเครื่องมือในการแสวงหาผลประโยชน์ทางการเมือง นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นั้น เป็นบทบัญญัติที่จะต้องกำหนดขึ้นในกรณีที่พระมหากษัตริย์มีพระบรมราชโองการซึ่งจำเป็นต้องมีผู้รับสนองพระบรมราชโองการ เช่นเดียวกับกฎหมายทั่วไปที่ได้กำหนดให้มีบทบัญญัติในลักษณะเดียวกันนี้เช่นกัน

---

# สำนักงานคณะกรรมาธิการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมาธิการกฤษฎีกา



RO/RI

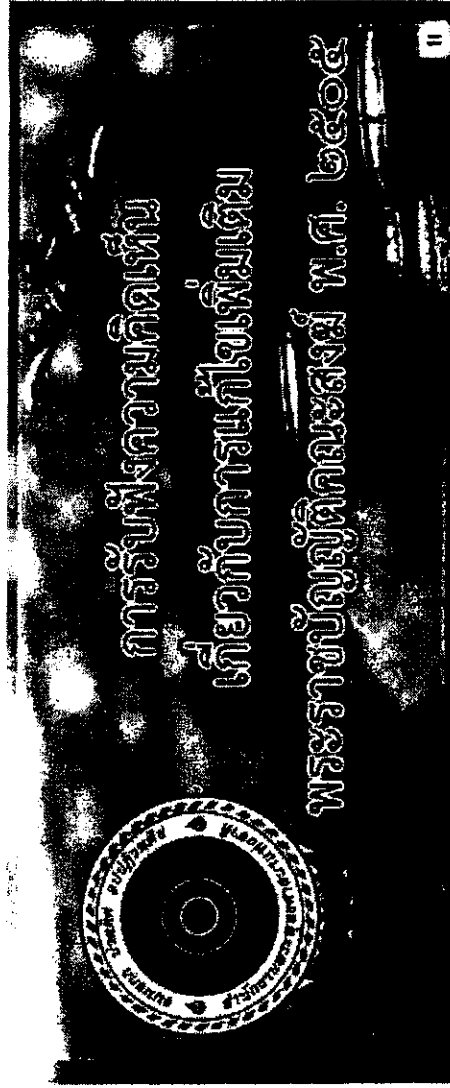
เลขานุการ

FAQ

WEB MAIL

Site Map

- หน้า
- การกฤษฎีกา
- กษา
- พิการ
- ขามาจักร
- พระราชทาน



การรับฟังความคิดเห็น  
เกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติม  
พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕

กฎหมายมหาชน

Enterprise Portal

UserID

Password

Login

Register | Lost your p

กฎหมายมหาชน

By Update

By Relevance

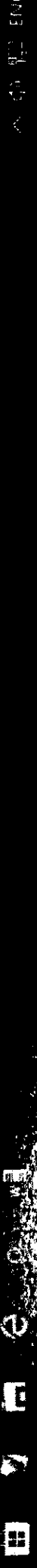
Search

Advanced Search

สาระความรู้

การการประมุขคณะกรรมาธิการกฤษฎีกา

หยุดแจ้งกฎหมาย



(โปรดคลิก)

### Interesting Lawdraft

- การเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ NEW [pdf]
- การเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติขึ้นบังคับใช้กฎหมายและการประกอบพิธีรับสัตยาบันรัฐธรรมนูญ (เรื่องครั้งที่ ๘๒๘/๒๕๖๑) และเอกสารที่เกี่ยวข้อง [pdf]
- การเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความคิดเกี่ยวกับการจัดตั้งระหว่างประมุขคณะกรรมาธิการกฤษฎีกา พ.ศ. .... (เรื่องครั้งที่ ๘๑/๒๕๖๐) และ Checklist [pdf]
- การเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นของร่างพระราชบัญญัติมาตราการติดตามทรัพย์สินของรัฐที่ดำเนินการเอาไปโดยมิชอบ พ.ศ. .... และ ร่าง Checklist [pdf]

### Law Essay | มุ่งตามหัวข้อกฎหมาย

- The UK Case: Conventions, Constitutional Power and Constitutional Practice [pdf]
- Codification et accessibilité du droit en Thaillande [pdf] more...

### Public Relations News

- นิตสาร
- จัดซื้อ/จัดจ้าง
- กฤษฎีกาสาร
- Krisdika Focus

# อำนาจของกระบวนการยุติธรรม

www.krisdika.go.th

RO/RL เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

FAQ

WEB MAIL

Site Map

Home > Lawdraft's Listening

## ร่างกฎหมายที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น

- \* การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับกรณีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๑๔
- \* ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- \* ร่างกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการตามกมตรา 77 ของ รพช.
- \* การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปตำรวจ
- \* ร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (รับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๑๕ มี.ย. ๖๑)
- \* ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- \* ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- \* ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- \* ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- \* ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- \* ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- \* ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ความผิดเกี่ยวกับพศ) (รับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๒๓ ก.พ. ๖๑)
- \* ร่างพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. .... (รับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๙ ก.พ. ๖๑)
- \* ร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติและชนิดพันธุ์หายากป่าสงวน พ.ศ. .... (รับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๑๔ มี.ค. ๖๑)





สรุปผลการวิจัยถึงความดีเห็นแก่พระองค์ราชบัณฑิตยสถาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

๑. ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)) ได้มีข้อมูลดังต่อไปนี้สรุปย่อการพิจารณา

๑.๑. ความคิดเห็นของพระภิกษุและประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ ([www.folksonom.go.th](http://www.folksonom.go.th)) ตั้งแต่วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นระยะเวลา ๗ วัน และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับหนังสือแสดงความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไป สำนักงานพระสงฆ์และองค์การศรัทธา ศุภพวงมณฑลและสื่อมวลชนที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ว่า การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์ได้การกักหนัดไว้เพราะสงฆ์ได้รับการแต่งตั้งจากพระภิกษุสงฆ์ จะทำให้ได้มีสิทธิพระภิกษุผู้มีศรัทธา มีสิทธิ์ที่ดีและมีพระภิกษุสงฆ์ที่สมควรได้ใช้ปกครองดูแลคณะสงฆ์ลดการได้ครอบงำของภิกษุคณะสงฆ์ อีกทั้งจะทำให้การปกครองคณะสงฆ์เป็นไปอย่างดีแล้วและไม่ให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้ยากขึ้นด้วย

อย่างไรก็ตาม กรณีจรรยาบรรณของสงฆ์ที่ควรนำมาใช้บังคับให้เป็นที่ยอมรับและการมีส่วนร่วมจะเป็นการเพิ่มพูนความสามัคคีหรือวิสัยทัศน์ที่กว้างไกลหรือไม่ แต่จะต้องระวังไม่ให้เกิดการเมืองขึ้น มีอำนาจในการเสนอหรือเสนอต่อสิ่งหรือบุคคลอื่น การกระทำเช่นนี้สามารถเป็นโอกาสอันดีในการเสนอหรือเสนอในการแสวงหาผลประโยชน์ทางการเมือง รวมทั้งการดำเนินงานที่มิใช่การดำเนินงานที่ดีและพระภิกษุผู้ปกครองสงฆ์หรือที่อื่นของคณะสงฆ์ที่ควรต้องคำนึงถึงในทางที่พ้นจากการปกครองดูแลคณะสงฆ์

๑.๒. ในการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้รับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมจากผู้แทนของสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก ผู้แทนมหาเถรสมาคม รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรพันธุ์ ตันยุวรรธนะ) และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทางพระพุทธานุสาคณะสงฆ์ ในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อมาประกอบการพิจารณาของคณะกรรการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)

สำหรับความผิดหรือเรื่องร้องเรียนประชาชนทั่วไปให้ทราบเห็นว่า โฉกรรจ์มีการยื่นข้อกล่าวหาต่อที่กรมการปกครองมาขอรับทราบ เนื่องจากมีกำลังพลอาสาที่ใช้เป็นกรณีไป การนำกำลังพลอาสาไปใช้บังคับการเบื้องต้น นั้น คณะกรรมการศึกษา (คณะศึกษา) ที่จัดทำขึ้นแล้วเห็นว่า การที่ทางชาติให้ภาคีรัฐแต่เป็นผู้รับผิดชอบภาระงานโครงการ นั้น เป็นบทบาทผู้ดูแลที่จะต้องทำหน้าที่ในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนหรือเป็นกรณีฉุกเฉินผู้รับผิดชอบของกรมการปกครองหรือกรมการศึกษานานาชาติไปไม่ได้ถ้าหากแต่ให้มีบทบาทผู้ดูแลในลักษณะเดียวกันนี้เช่นกัน

### หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหญ่  แก้ไข/ปรับปรุง  ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์เพื่อให้พระมหากษัตริย์ทรงมีพระราชอำนาจดูแลปกครองคณะสงฆ์

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน โดยเฉพาะหมวด ๒ มหานครสมาคม ซึ่งกำหนดให้มหาเถรสมาคมเป็นองค์กรสูงสุดในการปกครองคณะสงฆ์ กรมการมหานครสมาคมมี ๒๓ รูป ได้แก่ สมเด็จพระสังฆราชทรงเป็นประธาน สมเด็จพระราชาคณะทุกรูปเป็นการรวมกันโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นตามที่สมเด็จพระสังฆราชทรงแต่งตั้งอีกไม่เกิน ๑๒ รูป แต่ในทางปฏิบัติกรรมการบางรูปมีปัญหาเกี่ยวกับความเหมาะสมหรือสุขภาพ บางครั้งไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้ดำเนินต่อไปโดยเรียบร้อยสมความมุ่งหมายของกฎหมายได้

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องก่อกำเนิด

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงเป็นพุทธมามกะ

๑๑.๑๖ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นทั้งหมดบ้างไหม

๑๑.๑๗ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเผยแพร่ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

ไม่กรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลภายในและภายนอกการรับฟังความคิดเห็นแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องเสนอการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ชื่อ.....

(นางสาวจาวรรณ เสงี่ยมกุล)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๖๑